



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr. XX/ 270/25.10.2007

RAPORT

**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor
nr.85/2003 și a Legii petrolului nr.238/2004**

Comisia economică, industrii și servicii, a fost sesizată cu adresa **L 694/2007** pentru dezbateră în fond a *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr.85/2003 și a Legii petrolului nr.238/2004.*

Dezbaterile s-au desfășurat pe parcursul mai multor ședințe de comisie în prezența reprezentanților Cancelariei Primului-Ministru – domnul secretar de stat Mircea Plângu și ai Agenției Naționale pentru Resurse Minerale – domnul președinte Bogdan Găbudeanu și domnul director general Laurențiu Bogatu.

La dezbateri au fost invitați să participe din partea SC Petrom SA doamna director general executiv Mariana Gheorghe, care nu a putut onora invitația comisiei.

Pe parcursul dezbaterilor au fost analizate: avizul favorabil al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, avizul favorabil al Consiliului Legislativ și amendamentele domnului senator Gheorghe Funar.

Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004, în scopul alinierii prevederilor legislației românești cu legislația celorlalte state membre ale Uniunii Europene în ceea ce privește valoarea taxelor și a redevențelor cuvenite statului pentru concesionarea de activități miniere și operațiuni petroliere, ținând seama de evoluția ascendentă a prețurilor de valorificare a produselor miniere, a țițeiului sau a gazelor naturale, precum și a tarifelor de operare a sistemului național de transport al petrolului.

Prin proiectul de lege se intenționează să se realizeze o distribuție echitabilă a profitului rezultat din exploatarea resurselor minerale utile și de petrol între proprietarul acestora – statul român – și societățile comerciale care exploatează aceste resurse, în condițiile noilor conjuncturi economice mondiale.

Se abrogă prevederile din Legea minelor nr. 85/2003 și din Legea petrolului nr. 238/2004, referitoare la stabilitatea, fără excepții, a clauzelor concesiunilor miniere/petoliere, introducând anumite cazuri în care această stabilitate nu mai operează.

Se prevede plata redevenței petoliere la momentul extragerii din zăcământ a gazelor din protecția internă extrase și reinjectate în scopul înmagazinării, și se introduce plata redevenței cuvenite statului pentru concesionarea operațiunilor petoliere de înmagazinare subterană a gazelor de import.

Adoptarea actului normativ va conduce la creșterea veniturilor bugetare.

În urma analizei efectuate membrii comisiei au hotărât cu majoritate de voturi, să **adopte raport de admitere cu amendamente, care se regăsesc în anexa nr. 1 la raport.**

Față de prevederile proiectului de lege prin amendamentele comisiei se propun următoarele modificări:

- La Legea minelor nr. 85/2003 se măresc taxele pentru activitățile de prospecțiune, explorare și exploatare pentru alinierea la practicile internaționale.

- La Legea petrolului nr. 238/2004 se mărește valoarea redevenței de la 5,9% la 10% la operațiunile de exploatare a țițeiului, ținând cont de evoluția ascendentă la nivel mondial a prețurilor de valorificare; se realizează astfel și o abordare de o manieră unitară a prevederilor referitoare la legea minelor și la legea petrolului.

În susținerea amendamentului precizăm comparativ valoarea redevenței petoliere din alte țări: Franța 6-10%, Ungaria 5-10%, Bulgaria 12,5-17,5 % (se aplică o redevență stabilită în funcție de nivelul producției sau al profitului obținut), Germania 12,5% - 15%, Austria 8,09%, Italia 9%.

- se propune micșorarea redevenței pentru transport țiței și gaze și înmagazinare gaze, datorită influenței directe pe care acestea le au asupra creșterii prețurilor finale, cu impact social negativ asupra nivelului de trai al populației.

- În cazul ambelor legi se înlocuiește autoritatea contractantă cu Guvernul, ca factor de decizie în cazurile de modificare, completare și prelungire a duratei licenței de concesiune a acordurilor miniere și petoliere, având în vedere importanța acestora la nivel național.

- Se prevede explicit un termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii pentru finalizarea renegocierii licențelor de concesiune/administrare și a acordurilor petroliere intrate în vigoare.

- Se abrogă art. 15 din Legea nr. 555/2004 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Naționale a Petrolului „Petrom”-SA București, realizându-se astfel corelarea cu celelalte prevederi ale ordonanței precum și cu amendamentul propus de comisie de creștere a redevenței la operațiunile de exploatare a țițeiului.

Referitor la amendamentele domnului senator Gheorghe Funar o parte din acestea au fost însușite de comisie și preluate în cadrul amendamentelor admise.

Amendamentele domnului senator Gheorghe Funar prin care s-au propus mărimi substanțiale ale taxelor și redevențelor au fost respinse considerându-se că propunerile făcute nu pot fi aplicate deoarece ar conduce la oprirea activităților miniere în cea mai mare parte deoarece aceste nivele și cote procentuale nu pot fi suportate de operatorii economici.

Totodată s-a considerat că aplicarea acestor nivele de taxe și cote procentuale ar conduce la o majorare substanțială a prețurilor de livrare a produselor miniere.

Față de aspectele prezentate propunem plenului Senatului dezbateră și **aprobarea raportului de admitere cu amendamentele din anexa nr. 1**, care face parte integrantă din raport.

Amendamentele respinse se regăsesc în anexa nr. 2 la raport.

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie votat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituție.

În aplicarea dispozițiilor art. 75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

PREȘEDINTE


Senator Valentin DINESCU

SECRETAR


Senator Nicolae NEAGU

AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr.85/2003 și a Legii petrolului nr.238/2004

Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art. I. – Legea minelor nr. 85/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>3. După alineatul (2) al articolului 21 se introduc două noi alineate, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins:</p> <p>(3) În cazul prelungirii duratei licenței de concesiune/administrare sau transferul licenței de concesiune, autoritatea competentă va renegocia condițiile concesiunii/administrării, conform prezentei legi, prin încheierea de</p>	<p>Art. I. Legea minelor nr. 85/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>3. După alineatul (2) al articolului 21 se introduc două noi alineate, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins:</p> <p>(3) În cazul prelungirii duratei licenței de concesiune/administrare sau transferul licenței de concesiune, Guvernul va renegocia condițiile concesiunii/administrării, conform prezentei legi, prin încheierea de acte adiționale, semnate de autoritatea competentă și titular.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator</i></p>	

	acte adiționale, semnate de aceasta și titular.	<i>Gheorghe Funar și adoptat cu majoritate de voturi.</i>	
2.	<p>4. Alineatele (2) – (4) ale articolului 44 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 44. - (2) Taxa anuală pentru activitatea de prospecțiune se stabilește la 250 lei/km².</p> <p>(3) Taxa anuală pentru activitatea de explorare se stabilește la 1000 lei/km²; aceasta se dublează după 2 ani și devine de 5 ori mai mare după 4 ani.</p> <p>(4) Taxa anuală pentru activitatea de exploatare se stabilește la 25.000 lei/km².</p>	<p>4. Alineatele (2) – (4) ale articolului 44 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 44. - (2) Taxa anuală pentru activitatea de prospecțiune se stabilește la 5000 lei/km².</p> <p>(3) Taxa anuală pentru activitatea de explorare se stabilește la 10.000 lei/km²; aceasta se dublează după 2 ani și devine de 5 ori mai mare după 4 ani.</p> <p>(4) Taxa anuală pentru activitatea de exploatare se stabilește la o valoare de la 50.000 lei/km² până la 100.000 lei/km².</p> <p><i>Amendament propus de comisie și adoptat cu majoritate de voturi.</i></p>	
3.	<p>5. Alineatele (1) și (2) ale articolului 45 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Redevența minieră cuvenită bugetului de stat se stabilește, la încheierea licenței ori la eliberarea permisului de exploatare la o cotă procentuală din valoarea producției miniere, după cum urmează:</p>	<p>5. Alineatele (1) și (2) ale articolului 45 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Redevența minieră cuvenită bugetului de stat se stabilește, la încheierea licenței ori la eliberarea permisului de exploatare precum și în cazurile în care părțile convin modificarea/completarea licenței la o cotă procentuală din valoarea producției miniere, după cum urmează:</p>	

		<i>Amendament propus de domnul senator Mihai Țâbuleac și adoptat cu majoritate de voturi</i>	
4.	<p>Art. II. Legea petrolului nr. 238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 535 din 15 iunie 2004. se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>2. Alineatul (3) al articolului 31 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Modificarea/completarea acordurilor petroliere în vigoare se realizează prin acte adiționale semnate de autoritatea competentă și de titular.</p>	<p>Art. II. Legea petrolului nr. 238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 535 din 15 iunie 2004. se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>2. Alineatul (3) al articolului 31 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Modificarea/completarea acordurilor petroliere în vigoare se realizează prin acte adiționale semnate de Guvern și de titular.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și adoptat cu majoritate de voturi.</i></p>	Având în vedere importanța actului de modificare/completare a acordului se propune implicarea Guvernului în realizarea actelor adiționale.
5.	<p>3. Litera b) a alineatului (2) al articolului 49 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>—</p>	<p>3. Literele a) și b) ale alineatului (2) al articolului 49 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>a) o cotă procentuală din valoarea producției brute extrase, pentru operațiunile petroliere de exploatare a zăcămintelor petroliere, după cum urmează:</p> <p>- pentru țiței o cotă procentuală de 10% din valoarea producției brute extrase;</p>	Se propune modificarea valorii redevenței de la 5,9% la 10%, la operațiunile de exploatare a țițeiului ținând cont de evoluția ascendentă a prețurilor de valorificare a acestuia.

	<p>b) o cotă de 10% din valoarea veniturilor brute realizate din operațiuni petroliere de transport și tranzit al petrolului prin sistemele naționale de transport al petrolului, precum și din operațiunile petroliere efectuate prin terminalele petroliere aflate în proprietatea publică a statului.</p>	<p>- pentru gaze naturale:</p> <table border="1"> <tr> <td>Redevență</td> <td>Producția brută gaze naturale 10⁶ m³ /trimestru</td> </tr> <tr> <td>3,5%</td> <td>Pentru zăcăminte care produc sub 10</td> </tr> <tr> <td>7,5%</td> <td>Pentru zăcăminte care produc între 10 și 50</td> </tr> <tr> <td>9%</td> <td>Pentru zăcăminte care produc între 50 și 200</td> </tr> <tr> <td>13%</td> <td>Pentru zăcăminte care produc peste 200</td> </tr> </table> <p>b) o cotă de 5% din valoarea veniturilor brute realizate din operațiuni petroliere de transport și tranzit al petrolului prin sistemele naționale de transport al petrolului, precum și din operațiunile petroliere efectuate prin terminalele petroliere aflate în proprietatea publică a statului.</p> <p><i>Amendament propus de comisie și adoptat cu majoritate de voturi.</i></p>	Redevență	Producția brută gaze naturale 10 ⁶ m ³ /trimestru	3,5%	Pentru zăcăminte care produc sub 10	7,5%	Pentru zăcăminte care produc între 10 și 50	9%	Pentru zăcăminte care produc între 50 și 200	13%	Pentru zăcăminte care produc peste 200	
Redevență	Producția brută gaze naturale 10 ⁶ m ³ /trimestru												
3,5%	Pentru zăcăminte care produc sub 10												
7,5%	Pentru zăcăminte care produc între 10 și 50												
9%	Pentru zăcăminte care produc între 50 și 200												
13%	Pentru zăcăminte care produc peste 200												
6.	<p>4. După litera b) a alineatului (2) al articolului 49 se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins:</p> <p>c) o cotă de 3% din valoarea venitului brut realizat din operațiunile</p>	<p>4. După litera b) a alineatului (2) al articolului 49 se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins:</p> <p>c) o cotă de 1% din valoarea venitului brut realizat din operațiunile de înmagazinare</p>											

	de înmagazinare subterană a gazelor naturale.	subterană a gazelor naturale. <i>Amendament propus de comisie și adoptat cu majoritate de voturi.</i>	
7.	Art. IV. – (2) Termenul de finalizare a renegocierii se stabilește prin ordin al conducătorului autorității competente.	Art. IV. – (2) Termenul de finalizare a renegocierii se stabilește prin ordin al conducătorului autorității competente, dar nu mai mult de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi. <i>Amendament propus de comisie și adoptat cu majoritate de voturi.</i>	Se propune completarea textului pentru a face aplicabile prevederile prezentei legi.
8.	–	Art. V. – Articolul 15 din Legea nr. 555/2004 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Naționale a Petrolului „ Petrom ” – SA București, se abrogă. <i>Amendament propus de comisie și adoptat cu majoritate de voturi.</i>	Se propune introducerea Art. V pentru corelare cu amendamentele formulate la art. 49 alin.(2) lit. a) precum și cu prevederile de la Art.II punctul 1 și 2 din ordonanță.

AMENDAMENTE RESPINSE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr.85/2003 și a Legii petrolului nr.238/2004

Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente respinse	Observații
1.	<p>Art. I. Punctul 3 - După alineatul (2) al articolului 21 se introduc două noi alineate, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins:</p> <p>(4) Modificarea/completarea licențelor în vigoare se realizează prin acte adiționale semnate de autoritatea competentă și titular.</p>	<p>Art. I. Punctul 3 - După alineatul (2) al articolului 21 se introduc două noi alineate, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins:</p> <p>(4) Modificarea/completarea licențelor în vigoare se realizează prin acte adiționale semnate de Guvernul și titular.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>Considerăm de competența autorității modificarea/completarea licențelor în vigoare.</p>
2.	<p>Art. I. Punctul 4. – Alineatele (2)-(4) ale articolului 44 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Taxa anuală pentru activitatea de prospecțiune se stabilește la 250 lei/km²;</p>	<p>Art. I. Punctul 4. – Alineatele (2)-(4) ale articolului 44 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Taxa anuală pentru activitatea de prospecțiune se stabilește la 10.000 lei/km²;</p>	<p>Amendament respins ca urmare a modificărilor propuse de comisie</p>

	<p>(3) Taxa anuală pentru activitatea de explorare se stabilește la 1.000 lei/ km²; Aceasta se dublează după 2 ani și devine de 5 ori mai mare după 4 ani.</p> <p>(4) Taxa anuală pentru activitatea de exploatare se stabilește la 25.000 lei/ km².”</p>	<p>(3) Taxa anuală pentru activitatea de explorare se stabilește la 100.000 lei/ km²; Aceasta se dublează după 2 ani și devine de 5 ori mai mare după 4 ani.</p> <p>(4) Taxa anuală pentru activitatea de exploatare se stabilește la 500.000 lei/ km².”</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins cu majoritate de voturi.</i></p>	
3.	<p>Art. I. Punctul 5.- Alineatele (1) și (2) ale articolului 45 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Redevența minieră cuvenită bugetului de stat se stabilește, la încheierea licenței ori la eliberarea permisului de exploatare, la o cotă procentuală din valoarea producției miniere, după cum urmează.</p> <p>a) 4% pentru cărbuni, minereuri feroase, neferoase, de aluminiu și roci aluminifere, de metale nobile, radioactive, pământuri rare și disperse, produse reziduale miniere, roci bituminoase, ape minerale terapeutice, ape termominerale, ape geotermale și gazele care le însoțesc, gaze necombustibile, nămoluri și turbe terapeutice;</p> <p>b) 10% pentru substanțe</p>	<p>Art. I. Punctul 5.- Alineatele (1) și (2) ale articolului 45 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Redevența minieră cuvenită bugetului de stat se stabilește la o cotă procentuală din valoarea producției miniere, după cum urmează.</p> <p>a) 10% pentru cărbuni, minereuri feroase, neferoase, de aluminiu și roci aluminifere, de metale nobile, radioactive, pământuri rare și disperse, produse reziduale miniere, roci bituminoase, ape minerale terapeutice, ape termominerale, ape geotermale și gazele care le însoțesc, gaze necombustibile, nămoluri și turbe terapeutice;</p> <p>b) 20% pentru substanțe nemetalifere;</p>	

	<p>nemetalifere;</p> <p>c) 10% pentru roci utile, cu excepția rocilor ornamentale și pietrelor prețioase și semiprețioase, la care cota este 15%;</p> <p>d) 10% pentru săruri haloide.</p>	<p>c) 20% pentru roci utile, cu excepția rocilor ornamentale și pietrelor prețioase și semiprețioase, la care cota este 15%;</p> <p>d) 20% pentru săruri haloide.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins cu majoritate de voturi.</i></p>	
4.	<p>Art. I. Punctul 5.- Alineatele (1) și (2) ale articolului 45 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Redevența minieră convenită bugetului de stat pentru ape minerale naturale se stabilește la sursă, în echivalentul minim în lei a 4 euro/1.000 litri, la cursul Băncii Naționale a României de la data plății.”</p>	<p>Art. I. Punctul 5.- Alineatele (1) și (2) ale articolului 45 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Redevența minieră convenită bugetului de stat pentru ape minerale naturale se stabilește la sursă, în echivalentul în lei a 10 euro/1.000 litri, la cursul Băncii Naționale a României de la data plății.”</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins cu majoritate de voturi.</i></p>	
5.	<p>Art. II. Punctul 3.- Litera b) a alineatului (2) al articolului 49 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) o cotă de 10% din valoarea veniturilor brute realizate din operațiuni petroliere de transport și tranzit al petrolului prin sistemele naționale de transport al petrolului, precum și din operațiunile petroliere efectuate prin terminalele petroliere</p>	<p>Art. II. Punctul 3.- Litera b) a alineatului (2) al articolului 49 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) o cotă de 20% din valoarea veniturilor brute realizate din operațiuni petroliere de transport și tranzit al petrolului prin sistemele naționale de transport al petrolului, precum și din operațiunile petroliere efectuate prin terminalele petroliere</p>	

	aflate în proprietatea publică a statului;”	aflate în proprietatea publică a statului; <i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins cu majoritate de voturi.</i>	
6.	Art. II. Punctul 4.- După litera b) a alineatului (2) al articolului 49 se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins: „c) o cotă de 3% din valoarea venitului brut realizat din operațiunile de înmagazinare subterană a gazelor naturale.”	Art. II. Punctul 4.- După litera b) a alineatului (2) al articolului 49 se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins: „c) o cotă de 6% din valoarea venitului brut realizat din operațiunile de înmagazinare subterană a gazelor naturale.” <i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins cu majoritate de voturi.</i>	
7.	Art. III. Activitățile de înmagazinare subterană a gazelor naturale se atribuie direct, printr-un acord petrolier, de către Agenția Națională pentru Resurse Minerale, titularilor acordurilor petroliere care desfășoară aceste activități la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.	Art. III. Activitățile de înmagazinare subterană a gazelor naturale se atribuie direct, printr-un acord petrolier, de către Guvern la propunerea Agenției Naționale pentru Resurse Minerale, titularilor acordurilor petroliere care desfășoară aceste activități la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. <i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins cu majoritate de voturi.</i>	
8.	Art. IV – (1) Licențele de concesiune/administrare și acordurile	Art. IV – (1) Licențele de concesiune/administrare și acordurile	

	petroliere încheiate și neintrate în vigoare, precum și licențele de concesiune/administrare și acordurile petroliere intrate în vigoare se renegociază în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.	petroliere încheiate și neintrate în vigoare, precum și licențele de concesiune/administrare și acordurile petroliere intrate în vigoare se renegociază de către Guvern în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență. <i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins cu majoritate de voturi.</i>	
9.	Art. IV – (2) Termenul de finalizare a renegocierii se stabilește prin ordin al conducătorului autorității competente.	Art. IV – (2) Termenul de finalizare a renegocierii se stabilește prin hotărâre de Guvern . <i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respinse cu majoritate de voturi.</i>	
10.	Art. IV – (3) Licențele de concesiune/administrare și acordurile petroliere, astfel cum au fost renegociate, se modifică/completează prin încheierea de acte adiționale între autoritatea competentă și titular.	Art. IV – (3) Licențele de concesiune/administrare și acordurile petroliere, astfel cum au fost renegociate, se modifică/completează prin încheierea de acte adiționale între Guvern și titular. <i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respine cu majoritate de voturi.</i>	